ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Волжско-Окское управление Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору

**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике**

**Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору в области обеспечения энергетической безопасности, промышленной безопасности опасных производственных объектов и государственного строительного надзора за 6 месяцев 2018 года**

**2018**

Настоящий доклад подготовлен в рамках организации проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами по итогам работы за II квартал 2018 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Волжско-Окскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), объектов энергетики
и последствиях нарушений требований промышленной и энергетической безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Волжско-Окское управление Ростехнадзора, является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Нижегородской области и Республики Мордовия. Кроме того, Управлением осуществляется надзор за магистральными нефтепроводами, нефтепродуктопроводами
и газопроводами на территориях двенадцати субъектов Российской Федерации, в том числе на территориях г. Москва, Московской, Ивановской, Пензенской, Ярославской, Владимирской, Кировской, Рязанской, Тульской, Калужской областях и на территориях республик Марий Эл и Чувашия.

Управление осуществляет полномочия по осуществлению государственного надзора посредством организации и проведения проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной и энергетической безопасности, является обеспечение безопасности
при эксплуатации объектов, и, как следствие, защита жизни и здоровья людей.

Деятельность Управления за 6 месяцев 2018 года была направлена на обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных Планом проведения плановых проверок Волжско-Окского управления Ростехнадзора и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год, на повышение эффективности взаимодействия
с федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации, с гражданским обществом, на повышение качества предоставления государственных услуг, а также повышение информационной открытости деятельности Ростехнадзора.

В течение отчетного периода 2018 года надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с «Планом проведения плановых проверок Волжско-Окского управления Ростехнадзора на 2018 год», разработанным на основе требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, а также ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Все запланированные мероприятия выполнены.

Во исполнение ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ
от 26 декабря 2008 года) в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Управлением осуществлялись мероприятия
по профилактике нарушений обязательных требований, в частности
за 6 месяцев 2018 года было выдано 24 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Также в целях профилактики, за 6 месяцев 2017 года на страницах официального сайта Управления регулярно публиковались новости, касающиеся деятельности Управления, в том числе разъясняющие требования нормативно-правовых актов, касающихся деятельности Управления. Кроме того, через раздел «Новости» официального сайта Управления, вниманию поднадзорных организаций доводилась информация об изменениях нормативно-правовых актов.

В 2018 году Управлением было проведено два публичных мероприятия по обсуждению правоприменительной практики, в ходе которых обсуждались вопросы контрольно-надзорной деятельности, в том числе были даны разъяснения неоднозначных или не ясных подконтрольным лицам обязательных требований и новых нормативных правовых актов.

В указанных мероприятиях приняли участие представители контролирующих и надзорных органов, общественных организаций, а также работники предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты и объекты энергетического комплекса.

Кроме того, в первом полугодии 2018 годы должностными лицами Управления было проведено два личных приема граждан в приемных Президента Российской Федерации в городе Нижний Новгород
и в Республике Мордовия.

Так 21 марта 2018 года руководитель Управления провел личный прием граждан в Приемной Президента Российской Федерации
в Приволжском федеральном округе (г. Нижний Новгород) в соответствии
с Графиком личного приема граждан руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителями подразделений федеральных государственных органов Нижегородской области на I полугодие 2018 года. В ходе личного приема заявителям были даны разъяснения и консультации по вопросам промышленной безопасности, связанным с регистрацией и эксплуатацией опасных производственных объектов.

29 июня 2018 года заместитель руководителя Управления провел личный прием граждан в Приемной Президента Российской Федерации
в Республике Мордовия (г. Саранск) в соответствии с Графиком личного приема граждан руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителями подразделений федеральных государственных органов Республики Мордовия в I полугодии 2018 года. В ходе личного приема принято 6 заявителей и один телефонный звонок. По вопросам, связанным с эксплуатацией объектов энергетического комплекса и по вопросам в сфере промышленной безопасности, были даны разъяснения в ходе личного приёма. Также, в рамках проводимого приёма граждан, от заявителей поступали вопросы не относящиеся к компетенции Ростехнадзора по которым даны разъяснения в части полномочий Ростехнадзора, а информация, содержащаяся в обращениях, была направлена по компетенции.

Управлением проводились мероприятия по контролю при **обращении граждан**, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами по нарушениям их прав. За I полугодие 2018 года в Управление поступило 498 обращений от граждан, объединений граждан и юридических лиц. Для рассмотрения и вынесения решений по вопросам, поднятым в обращениях, осуществлялись выезды на место (35 обращений); выдавались акты, предписания; привлекались к административной ответственности должностные лица (58 обращений); проводилось консультирование граждан по интересующим их вопросам и давались разъяснения (296 обращений). Информация о работе общественной приемной Управления и результатах рассмотрения обращений граждан ежемесячно размещалась на сайте Управления.

В общественной приемной Волжско-Окского управления Ростехнадзора принято 30 посетителей, в том числе 11 заявителей принято
на личном приёме руководителем Управления и его заместителями. Все заявления, поступившие в ходе личных приемов, взяты на контроль руководителем Управления. Основная тематика устных обращений: жалобы на нарушения требований энергетической безопасности, вопросы разъяснительного характера по соблюдению требований промышленной безопасности.

В течение 1 полугодия в **области промышленной безопасности** было проведено 1 017 обследований, из них 33 плановых (в 1 полугодии
2017 года - 849, из них 44 плановых), выявлено нарушений требований правил и норм 941 (в 1 полугодии 2017 года – 1 239), назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 2 (в 1 полугодии 2017 года – 15), наложено административных штрафов 149 (в 1 полугодии 2017 года – 165) на сумму
10 568,1 тыс. руб. (в 1 полугодии 2017 года – 10 601,85,1 тыс. руб.).

В области надзора **за соблюдением требований технического регламента** «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 проведено 128 проверок, в том числе 79 плановых
(в 1 полугодии 2017 года – 140, из них 96 плановых), выявлено 401 нарушение обязательных требований (в 1 полугодии 2017 года – 368), административные штрафы не накладывались (1 полугодии 2017 года – 1
на сумму 10 тыс. руб.).

В области надзора **за соблюдением требований технического регламента** **Таможенного союза № ТР ТС 011/2011** «Безопасность лифтов» проведено 157 обследований, в том числе 86 плановых (в 1 полугодии 2017 года – 121, 65 плановых), выявлено нарушений обязательных требований 549 (в 1 полугодии 2017 года – 377), наложено 3 штрафа на сумму 30 тыс. руб.
(в 1 полугодии 2017 года – 1 штраф на сумму 20 тыс. руб.).

За отчетный период Управлением в сфере безопасности ГТС проведено 59 проверок (обследований), в том числе 29 плановых (в 1 полугодии 2017 года – 65 проверок, в том числе 30 плановых). При проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю выявлено 247 нарушений требований законодательства в области безопасности гидротехнических сооружений (в 1 полугодии 2017 года – 398). По результатам проверок наложено 46 административных штрафов на сумму 566 тыс. руб.
(в 1 полугодии 2017 года – 49 на сумму 558 тыс. руб.).

В течение I полугодия инспекторским составом энергонадзора было проведено 1 273 проверки, из них плановых 460 (в 1 полугодии 2017 года – 1 317, из них плановых 560), выявлено 5 891 нарушение требований норм
и правил (в 1 полугодии 2017 года – 8 177), назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 13 (в 1 полугодии 2017 года – 14), наложено административных штрафов 414 (в 1 полугодии 2017 года – 544) на сумму 8 019 тыс. руб. (в 1 полугодии 2017 года – 5 509 тыс. руб.). Допущено в эксплуатацию 498 энергоустановок
(в 1 полугодии 2017 года – 482).

В отчетном периоде Управлением было получено 190 заявлений о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства (по Нижегородской области – 11, все согласованы, по Республике Мордовия – 179 заявления, все согласованы).

В отчетном периоде продолжалась работа по исполнению организациями с участием государства или муниципального образования Федерального закона № 261 от 23 ноября 2009 года «Об энергосбережении
и энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». За 9 месяцев 2017 года было проверено – 80 организаций.

В ходе проведенных в отчетный период плановых выездных и документарных проверок муниципальных образований Нижегородской области по исполнению № 261-ФЗ нарушений в части несоблюдения требований по проведению первого энергетического обследования в срок до 31.12.2012 г выявлено не было. По Республике Мордовия: в одной проверке было выявлено 1 нарушение в части несоблюдения требований о принятии программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, и в одной проверке – 1 нарушение в части несоблюдения требований обязательного проведения энергетического обследования в установленный срок. Законным представителям юридических лиц были выданы предписания об устранении нарушений.

Волжско-Окским управлением Ростехнадзора за 9 месяцев 2017 года осуществлялся федеральный государственный строительный надзор за строительством и реконструкцией объектов капитального строительства на 64 объектах.

В отчетном периоде проведено 69 проверок, из них 17 - в соответствии с программами проведения проверок, 32 внеплановых проверки по различным основаниям.

Наиболее сложными в техническом плане, значимыми в социально-экономическом плане, а также в плане величины сметной стоимости строительства являются:

* реконструкция объектов магистрального трубопроводного транспорта;
* строительство объектов, связанных с проведением Чемпионата Мира по футболу 2018: футбольных стадионов на 45 000 мест
в г. Н.Новгород и г. Саранск.

По результатам проверок выявлено 845 нарушений обязательных требований законодательства. По характеру выявленных нарушений наиболее распространенными являются следующие:

* нарушение порядка осуществления строительного контроля;
* отклонение от технологии производства работ, установленной нормативной и проектной документацией;
* применение строительных материалов с характеристиками, отличными от установленных в проектной документации;
* нарушения порядка ведения исполнительной документации (нарушения сроков составления, полноты сведений и т.д.);
* несвоевременное направление на повторную экспертизу проектной документации с измененными характеристиками, влияющими на надежность и безопасность;
* невыполнение в установленный срок законного выданного предписания.
* нарушения в области пожарной безопасности.

По итогам проверок вынесено 21 постановления о назначении административных наказаний на общую сумму – 4 595 тыс.руб., в отчетном периоде уплачено – 3 995 тыс.руб.

На основании поступивших извещений об окончании строительства, реконструкции объектов проведены 15 итоговых проверок. Выдано 15 Заключений о соответствии построенного объекта установленным требованиям. В рамках осуществляемого государственного строительного надзора в отчетном периоде выявлено 1 нарушение экологических требований, 2 – санитарно-эпидемиологических и 201 нарушение в области пожарной безопасности, 55 нарушений порядка ведения исполнительной документации, 287 нарушений порядка строительства, требований проектной документации и технических регламентов.

**Судебная практика Управления**

Общее количество судебных дел Управления за 6 месяцев 2018 г. составило 218 единиц, из которых 70 – рассмотрено в Арбитражных судах первой, второй инстанциях, 148 - рассмотрено судами общей юрисдикции. Судебная практика Управления складывается из следующего:

**- когда предприятия оспаривают предписания:**

Общество обратилось в Арбитражный суд Нижегородской области с заявлением об оспаривании предписания, которым Управление возложило обязанность на общество представить документы, подтверждающие права собственности или иное законное основание на земельные участки
на (в) которых размещены опасные производственные объекты.

Не согласившись с вынесенным предписанием, общество обратилось в арбитражный суд с требованием о его отмене в связи с тем, что оспариваемое предписание основания для выдачи оспариваемого предписания, поскольку общество не нарушало требований законодательства, и право на использование земельных участков возникло у него в силу закона

Судом установлено, что предписание выдано Управлением в пределах предоставленных ему законодательством полномочий. Материалами дела подтверждено, что именно на общество, как лицо, непосредственно эксплуатирующее опасные производственные объекты, возложена обязанность по осуществлению лицензируемого вида деятельности на земельных участках, принадлежащих ему на законных основаниях.

Управлением доказано, что у общества отсутствовали документальные доказательства, подтверждающие законные основания использования земельных участков под эксплуатируемыми опасными производственными объектами. Обществу в заявленных требованиях было отказано.

**- обжалование постановлений, вынесенных** должностными лицами Управления, в судах.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обратилась в Арбитражный суд Нижегородской области с заявлением об отмене постановления о назначении административного наказания по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ за нарушение требований промышленной безопасности и административного штрафа в размере 200 000 рублей.

Заявитель, не согласившись с частью Выявленных нарушений,
и усматривая в действиях Управления нарушение процедуры привлечения
к ответственности оспаривал постановление о назначении административного наказание. Судом было установлено наличие в действиях Организации нарушений требований промышленной безопасности и состава административного правонарушения.

Управлением доказано отсутствие в действиях Управления нарушений процедуры привлечения к административной ответственности.

Суд отказал в удовлетворении требований заявителя, аргументируя тем, что проверка проведена с соблюдением требований 294-ФЗ, процессуальных нарушений не выявлено, штраф назначен в пределах санкции ст. 9.1 КоАП РФ.

**- направление заявлений о привлечении к ответственности:**

1. **Ст. 19.5** КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания: влечет наложение административного штрафа на должностное лицо 30-50 тыс. рублей или дисквалификацию на срок 1-3 года, на юридическое лицо 400-700 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2018 г. по ст. 19.5 КоАП РФ было возбуждено 20 административных дел.

2. **Ст. 19.7** КоАП РФ (штраф 3-5 тыс. рублей) непредставление информации по производственному контролю в срок до 1 апреля либо представление неполной или недостоверной информации.

За 6 месяцев 2018 всего было возбуждено 87 дел об административных правонарушениях и направлено в суд, из них 46 – предупреждение, 18 – наложено штрафов.

Управлением была проведена работа с организациями, не предоставившими сведения о производственном контроле до 01 апреля
2018 г.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели были уведомлены о необходимости предоставить в Управление сведения об организации производственного контроля в течение 1 месяца со дня получения требования.

3. **Ст. 20.25** КоАП РФ:

Неуплата штрафа в установленный срок (10+60 дней) влечет наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее 1 тыс. рублей, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов.

Так, например, организация не уплатила в установленный законом
60-дневный срок административный штраф в размере 100.000 руб. Общество доказательств уплаты штрафа в установленный срок, а также доказательств уважительности причин нарушения срока уплаты штрафа суду
не представило. Постановление о взыскании штрафа вступило в законную силу, общество за рассрочкой, отсрочкой уплаты штрафа не обращалось.

При назначении наказания суд учитывал характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, отсутствие обстоятельств, смягчающие
и отягчающих административную ответственность, и назначил наказание обществу в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

За первое полугодие 2018 года было возбуждено 10 административных дел за неуплату штрафа.

**4. Приостановки.** В случае, если нарушение может повлечь возникновение угрозы жизни и здоровью людей, Управление возбуждает административное производство и направляет материалы в судебные органы, т.к. решение о приостановлении деятельности вправе принимать только суд.

Так, например, в области энергетической безопасности судом было принято решение о назначении МБДОУ административного наказания в виде административного приостановления деятельности котельной сроком на 30 (тридцать) суток в связи с тем, что выявлены нарушения Правил технической эксплуатации электроустановок, которые непосредственно угрожают жизни и здоровье граждан.

За 6 месяцев 2018 года судами принято 16 решений о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности.